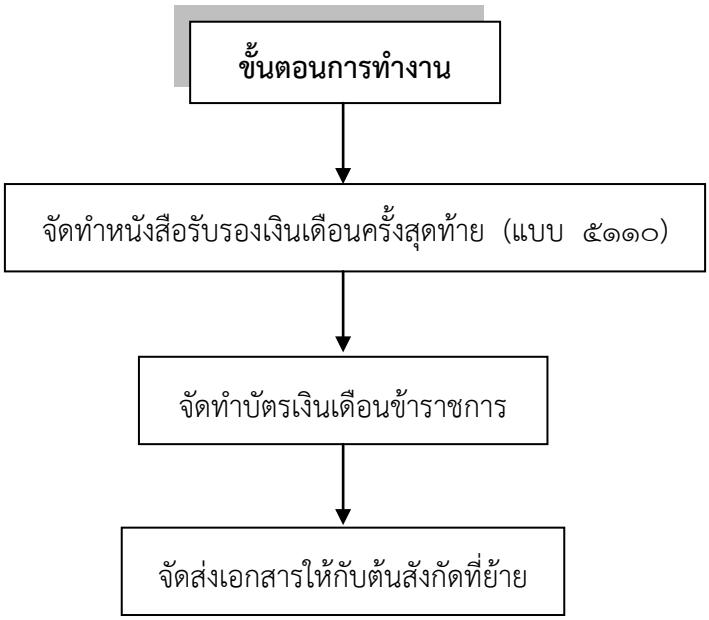ขั้นตอนข้าราชการครูย้าย